

รายงานการประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๒๗ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๑  
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

ผู้มาประชุม

๑. นายเกษตร	ปะที	สาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง
๒. นนายประสิทธิ์	คนสูง	เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส
๓. นางสาวพัทธารมณ์	ณะแก้ว	นักวิชาการสาธารณสุข
๔. นางสาวทิพย์รัตน์	กันทะ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขปฏิบัติงาน
๕. นางธันวา	ทีฆาวงศ์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๖. นางปาริชาติ	วิชัยตะ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๗. นางสาวรุ่ง	งามสม	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน
๘. นายสมพิศ	วิชัยตะ	ผอ.รพสต.บ้านฟ้า
๙. นายจิระศักดิ์	ไชยเชิด	ผอ.รพสต.บ้านฟ้า
๑๐. นางจิราหนู	ชนกนาถดี	ผอ.รพสต.สวด
๑๑. นางธวัลรัตน์	โลนนทร์	เจ้าพนักงานสาธารณสุขนางเงิน
๑๒. นางสาวแววดาว	มงคล	พยาบาลวิชาชีพ
๑๓. นางสาววิมลนาร์	มณีขัติย์	เจ้าพนักงานสาธารณสุขปฏิบัติงาน
๑๔. นางจิรพา	จันทร์สำเร็จ	เจ้าพนักงานสาธารณสุข
๑๕. นางสาวพิชญา	อายุยืน	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๖. นางทริกันันท์	สุดสม	พนักงานธุรการ
๑๗. นางจรรยา	เชื้อหมอ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๘. นางอังคณา	สมควร	พนักงานกระทรวงสาธารณสุข
๑๙. นางสมพร	สุखा	พนักงานกระทรวงสาธารณสุข
๒๐. นางสุนิสา	กาน้อย	พนักงานกระทรวงสาธารณสุข

ผู้ไม่มาประชุม - คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐น.

นายเกษตร ปะที เป็นประธานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- คำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ที่ ๑๐ /๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
  - ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ที่ ๑๐ /๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งมีหน้าที่ ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามประเด็นคำถาม EB๙ (๑) ตามเป้าหมายการดำเนินงานประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) โดยการประเมินหน่วยงานเป้าหมายด้วยแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-Based Integrity and Transparency Assessment : EBIT ) จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### ๒. คู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

- ตามที่ได้จัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ่อเกลือ ซึ่งได้แจกให้คณะกรรมการฯ และเจ้าหน้าที่ทุกคนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งคู่มือนี้จะนำมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- ไม่มี -

#### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องติดตามรายงานการประชุม

- ไม่มี -

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อทราบและพิจารณา

##### ๑. คำอธิบายแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ EB๙ ซึ่งมีประเด็นคำถาม ดังนี้

EB๙ (๑) มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนหรือไม่

EB๙ (๒) มีการจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนหรือไม่

EP๙ (๓) มีการประชุมหรือสัมมนาหรือแลกเปลี่ยนความรู้ภายในหน่วยงาน เพื่อให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่หรือไม่

EP๙ (๔) มีการปรับปรุงขั้นตอน/แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนหรือไม่

### มติที่ประชุม รับทราบ

##### ๒. รายละเอียดเกี่ยวกับคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

- การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคล โดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม ตัวอย่างเช่น การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเรียกรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากผู้ประกอบการ เพื่อแลกเปลี่ยนกับการอนุมัติ การออกใบอนุญาตประกอบกิจการใดๆ หรือ แลกเปลี่ยนกับการละเว้น การยกเว้น หรือการจัดการประมุขทรัพย์สินของรัฐเพื่อประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพวกพ้อง ฯลฯ เป็นต้น ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ่อเกลือได้ตระหนักถึงความสำคัญการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ จึงได้นำนโยบายรัฐบาลมาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ่อเกลือได้ประกาศเจตนารมณ์สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ่อเกลือเป็นหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน มีเจตนารมณ์ร่วมกันในการดำเนินงานให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้องค์กร หน่วยงานในการต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยให้เจ้าหน้าที่ทุกคนถือปฏิบัติ ดังนี้

- ๑) ไม่ยกยอก เบียดบังเวลา และทรัพย์สินราชการ
  - ๒) ไม่เรียกรับ ไม่รับ ไม่เสนอสิ่งใดเพื่อประโยชน์มิชอบ
  - ๓) ไม่ใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้อง
  - ๔) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส เสมอภาค
  - ๕) กล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง
  - ๖) เปิดเผยต่อสาธารณชนเมื่อพบเหตุคอร์รัปชัน
  - ๗) ร่วมปกป้อง คุ่มครอง ผู้ต่อต้านคอร์รัปชัน
  - ๘) พร้อมรับการตรวจสอบจากทุกภาคส่วน
- ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลกระทบต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กล่าวทั้งเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตน โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม มีหลากหลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปแบบตัวเงินหรือทรัพย์สินมีลักษณะ ๗ ประการ ดังนี้
- ๑) หาผลประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ให้บริษัทตัวเองได้งานรับเหมาจากรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น
  - ๒) รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอล์ฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น
  - ๓) ใช้อิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม
  - ๔) ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น
  - ๕) ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวคักหน้าไว้ก่อน เป็นต้น
  - ๖) รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชีแต่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น
  - ๗) ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง คือ การไปทำงานให้กับผู้อื่นหลังจากที่ทำงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่เป็นธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบายและแผนของธนาคารประเทศไทยไปช่วยธนาคารเอกชนอื่นๆ หลังจากเกษียณ เป็นต้น

#### มติที่ประชุม รับทราบและยึดถือปฏิบัติ

๓. การปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

##### ๑) งานสนับสนุน

- กลุ่มงานบริหารและหน่วยงานอื่นที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง
- ลักษณะงาน การจัดซื้อจัดจ้าง
- ความเสี่ยงเกิดจาก เจ้าหน้าที่เข้าไปมีผลประโยชน์ผูกพันเอง เช่น เป็นเจ้าของกิจการ ญาติใกล้ชิดเป็นเจ้าของกิจการ การรับของฝาก ของขวัญ ของกำนัล และการรับเลี้ยง

#### มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี -

ปิดประชุม เวลา ๑๒.๐๐น.

(นางจรรยา เชื้อหมอ)  
ผู้บันทึก/ผู้พิมพ์รายงานการประชุม

(นายเกษตร ปะที)  
ผู้ตรวจบันทึกรายงานการประชุม