



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง จังหวัดน่าน โทร. ๐-๕๕๗๑๑๐๔๓

ที่นอ๑๙๓๒/๓๒

วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับปรุงขั้นตอนและแนวทางในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑

เรียน สาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

ต้นเรื่อง

ตามตัวชี้วัดของกระทรวงสาธารณสุขที่ ๖๐ ร้อยละของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) (ร้อยละ ๙๐) ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงเป็นหน่วยงานเป้าหมายที่ต้องเข้ารับการประเมินITA และตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ข้อ EB ๙ (๔) กำหนดให้หน่วยงานต้องแสดงการปรับปรุงขั้นตอนและแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงานนั้น (เอกสารหมายเลข๑)

ข้อเท็จจริง

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำกรใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมแต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรม หรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้องทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐ ซึ่งการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อนเช่น

- การรับผลประโยชน์ต่างๆ และผลจากการรับประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

- การทำธุรกิจกับตนเองหรือเป็นคู่สัญญา

- การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง มีแนวทางในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในหลายๆด้าน ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม ได้แก่

๑.ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่แสดงจุดยืนชัดเจนในการต่อต้านการทุจริต โดยสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงได้ประกาศนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง และผู้บริหารเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานร่วมกันประกาศเจตจำนงสุจริต โดยให้คำมั่นที่จะปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมมีความโปร่งใสและร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (เอกสารหมายเลข ๒)

๒.เข้าร่วมอบรมให้ความรู้ ในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยเข้าร่วมอบรมกับหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่านเป็นผู้ดำเนินการโดยเชิญวิทยากรจากสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำจังหวัดน่านมาให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานโดยตรง(เอกสารหมายเลข ๓)

๓.จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงได้ศึกษาและยึดเป็นแนวทางปฏิบัติ (เอกสารหมายเลข ๔)

๔.มีคณะทำงานจัดทำมาตรการป้องกันการทุจริตและกระทำผิดวินัย โดยจัดวางมาตรการสำคัญ ๔ ด้าน ได้แก่ ๑. มาตรการการใช้รถ ๒. มาตรการเบิกค่าตอบแทน ๓.มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษา ดูงาน ประชุม และสัมมนา ๔. มาตรการการจัดหาพัสดุ (เอกสารหมายเลข ๕)

๕. มีแนวทางการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงถือปฏิบัติ (เอกสารหมายเลข ๖)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง มีขั้นตอนในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และการป้องกันการปราบปรามการทุจริตที่เป็นระบบมากขึ้น ดังนี้

๑. มีการนำผลการรายงานการควบคุมภายใน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง มาวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และหาแนวทางป้องกันหรือแก้ไข

๒. มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. มีการประกาศเจตจำนงสุจริต ของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง (เอกสารหมายเลข ๗)

๓. มีแผนการจัดอบรมให้ความรู้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงโดยขยายกลุ่มเป้าหมายเพื่อเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขบ้านหลวงและเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้เข้าร่วมมากขึ้น ภายในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ (เอกสารหมายเลข ๘)

๔. มีการปรับปรุงคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ให้เป็นปัจจุบัน และเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตัวอย่างการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนไว้เป็นกรณีศึกษา แก่เจ้าหน้าที่

ข้อเสนอแนะ/ข้อพิจารณา

ฝ่ายบริหารทั่วไปขอเรียนให้ท่านทราบว่า กิจกรรมที่ยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการ ได้แก่

๑. การนำผลการรายงานการควบคุมภายใน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง มาวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หากดำเนินการเรียบร้อยแล้วจะได้รายงานให้ท่านพิจารณาต่อไป

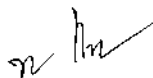
กิจกรรมที่ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ได้แก่

๑. การประกาศเจตจำนงสุจริต ของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

๒. มีแผนการจัดอบรมให้ความรู้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ภายในเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. ปรับปรุงคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง รายละเอียดตามหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบได้โปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้ และขออนุญาตเผยแพร่เอกสารดังกล่าวลงเว็บไซต์ของหน่วยงาน



(นางจรรยา เชื้อหอม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ



(นายเกษตร ปะที)

สาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

รายงานการวิเคราะห์ผลการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง จังหวัดน่าน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง มีได้มีแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่านโดยตรง แต่เป็นการปรับใช้จากแผนตรวจสอบและควบคุมภายใน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงและเพิ่มกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และค่านิยมในการต่อต้านการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง ดังนี้

๑. จัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงและเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด

๑.๑ โครงการอบรม การบริหารความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างและด้านการเงินการคลัง ประจำปี ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความรู้ความเข้าใจด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเงินการคลังเพิ่มขึ้น เพื่อป้องกันความเสียหาย การทุจริต ทรัพย์สินของทางราชการ และป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๒ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเรื่องระบบการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ประจำปี ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้บริหารของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง มีความรู้และความเข้าใจในการวางระบบควบคุมภายในที่ถูกต้องรวมทั้งตระหนักและเห็นความสำคัญต่อการใช้ประโยชน์ของระบบควบคุมภายใน

๑.๓ โครงการอบรมแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ครุภัณฑ์ ของหน่วยงานในสังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่านประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้บุคลากรสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้ถูกต้องตามระเบียบและป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๔ โครงการอบรม สัมมนาสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องมาตรการเสริมสร้างการป้องกันการทุจริต

๑.๕ โครงการบูรณาการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่านประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ผู้บริหารประกาศนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงและผู้บริหารเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานร่วมกันประกาศเจตจำนงสุจริต โดยให้คำมั่นที่จะปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม มีความโปร่งใส และร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. จัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

๔. เป็นหน่วยงานที่เข้าร่วมประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จากทั้งของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและจากกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งคะแนนที่ได้รับการประเมินจากสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ ร้อยละ ๗๗.๙๑ อยู่ในระดับ สูงจากกระทรวงสาธารณสุข ได้ ร้อยละ ๙๖.๓๖ อยู่ในระดับ สูงมาก

ปัญหาและอุปสรรค

๑. เนื่องจากไม่มีแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงโดยตรง จึงทำให้การส่งเสริมจริยธรรม คุณธรรม และการป้องกันการปราบปรามการทุจริตฯ ยังไม่ปรากฏผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

๒. การให้ความรู้และการดำเนินกิจกรรม/โครงการ บางส่วนยังเป็นนามธรรมขาดการมีส่วนร่วมแสดงออกทางความคิด และเจ้าหน้าที่บางส่วนไม่สามารถเข้าร่วมโครงการอบรมให้ความรู้ได้ เนื่องจากปัญหาในเรื่องงบประมาณการดำเนินโครงการ

๓. กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ในช่วงของปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับพัสดุ ไม่เข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่เปลี่ยนแปลงไป

ข้อเสนอแนะ


๑. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ควรจัดโครงการที่เกี่ยวข้องในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างต่อเนื่อง หากได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ควรเพิ่มระยะเวลาในการฝึกอบรม และขยายกลุ่มเป้าหมายเพื่อเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวงได้เข้าร่วมทุกคน

๓. ควรจัดโครงการให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุในหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านหลวง

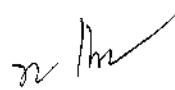
๔. มุ่งเน้นการปลูกฝังจิตสำนึกภายในแก่เจ้าหน้าที่ ปรับฐานความคิดในการดำรงตนให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม และสร้างค่านิยมร่วมด้านการทุจริต

๕. เนื่องจากปัจจุบัน สถานการณ์ทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม เกิดการตระหนักรู้ถึงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนมากขึ้น มีข้อกฎหมาย และกรณีตัวอย่าง เพิ่มมากขึ้น จึงควรปรับปรุงคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน

ลงชื่อ..........ผู้วิเคราะห์

(นางสาวพิชญา อายุยืน)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ลงชื่อ..........ผู้วิเคราะห์/ผู้สรุปผลการวิเคราะห์

(นางจรรยา เชื้อหอม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

เป้าประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน มีสมรรถนะและขีดความสามารถในการพัฒนาตนเองมีการดำรงชีพอย่างพอเพียงเป็นแบบอย่างที่ดี

๓. เพื่อพัฒนาให้ระบบราชการปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน มีความตระหนักถึงคุณธรรม ศีลธรรม กฎหมายและกฎแห่งกรรม

๔. เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ทุกแห่งผ่านเกณฑ์การประเมินไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างรากฐานวัฒนธรรม ปลุกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สามเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต